|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ Y TẾ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BYT | *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành luật bảo hiểm y tế, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 146/2018/NĐ-CP và quy định chi tiết một số điều của Luật số 51/2024/QH15 ngày 27 tháng 11 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật bảo hiểm y tế**

**DỰ THẢO**

**Ngày 30.11**

Kính gửi: Chính phủ

# Thực hiện Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Bảo hiểm y tế số 51/2024/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 27 tháng 11 năm 2024; Quyết định số 53/QĐ-TTg ngày 15/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình công tác năm 2024 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Y tế đã phối hợp với Bộ Tài chính, Bảo hiểm Xã hội Việt Nam và các bộ, cơ quan, tổ chức liên quan xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành luật bảo hiểm y tế, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 146/2018/NĐ-CP và quy định chi tiết một số điều của Luật số 51/2024/QH15 ngày 27 tháng 11 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật bảo hiểm y tế (sau đây gọi là dự thảo Nghị định). Bộ Y tế trân trọng báo cáo Chính phủ về dự thảo Nghị định, như sau:

**I. CƠ SỞ BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Cơ sở pháp lý**

- Luật bảo hiểm y tế số 25/2008/QH12 được Quốc hội khóa XII thông qua ngày 14 tháng 11 năm 2008, có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2009 và được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật Bảo hiểm y tế số 46/2014/QH13 có một số nội dung quy định giao Chính phủ hướng dẫn thực hiện.

- Luật Bảo hiểm y tế số 51/2024/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 27 tháng 11 năm 2024 có một số nội dung có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025, một số nội dung giao Chính phủ hướng dẫn thực hiện có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025.

- Luật khám bệnh, chữa bệnh năm 2023, trong đó Điều 104 quy định về cấp chuyên môn kỹ thuật trong khám bệnh, chữa bệnh, khoản 7 Điều 120 về hiệu lực thi hành quy định về cấp chuyên môn kỹ thuật trong khám bệnh, chữa bệnh từ ngày 01/01/2025.

- Nghị định 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của [Luật Khám bệnh, chữa bệnh](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/The-thao-Y-te/Luat-15-2023-QH15-kham-benh-chua-benh-372143.aspx).

**2. Cơ sở thực tiễn**

Theo quy định tại Điều 104 và khoản 7 Điều 120 của Luật khám bệnh, chữa bệnh năm 2023, kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2025, cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước, tư nhân được chia thành 03 cấp chuyên môn kỹ thuật, cụ thể: Cấp khám bệnh, chữa bệnh ban đầu thực hiện nhiệm vụ khám bệnh, điều trị ngoại trú, chăm sóc sức khỏe ban đầu; quản lý bệnh tật, phục hồi chức năng tại cộng đồng; Cấp khám bệnh, chữa bệnh cơ bản thực hiện nhiệm vụ khám bệnh, điều trị ngoại trú, nội trú tổng quát; đào tạo thực hành tổng quát, tổ chức cập nhật kiến thức y khoa liên tục cho người hành nghề; Cấp khám bệnh, chữa bệnh chuyên sâu thực hiện nhiệm vụ khám bệnh, điều trị ngoại trú, nội trú chuyên sâu; đào tạo thực hành chuyên sâu; nghiên cứu, đào tạo liên tục chuyên sâu; chuyển giao kỹ thuật trong khám bệnh, chữa bệnh. Tuy nhiên, hiện nay trong Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành luật bảo hiểm y tế, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 146/2018/NĐ-CP đang hướng dẫn, quy định về “tuyến” chuyên môn kỹ thuật.

Ngày 27 tháng 11 năm 2024, Quốc hội đã thông qua Luật số 51/2024/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Bảo hiểm y tế, trong đó quy định liên quan đến cấp chuyên môn kỹ thuật trong khám bệnh, chữa bệnh, đăng ký khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế ban đầu, chuyển người bệnh giữa các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế, thủ tục khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế tại các khoản 3, 16, 17, 21, 22 và 23 Điều 1; Quy định về phạm vi được hưởng về vận chuyển người bệnh và mức hưởng đối với đối tượng quy định tại khoản 10 Điều 1 của Luật Bảo hiểm y tế số 51/2024/QH15 mà đối tượng này đã được quy định tại Điều 12 của Luật Bảo hiểm y tế số 25/2008/QH12 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 32/2013/QH13, Luật số 46/2014/QH13, Luật số 97/2015/QH13, Luật số 35/2018/QH14, Luật số 68/2020/QH14 và Luật số 30/2023/QH15 có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2025. Bên cạnh đó, cũng áp dụng ngay đối với các đối tượng này đến khám bệnh, chữa bệnh tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trước ngày 01 tháng 01 năm 2025 và kết thúc đợt điều trị từ ngày 01 tháng 01 năm 2025.

Từ các quy định nêu trên, việc xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định là cần thiết để bảo đảm tiến độ hướng dẫn thực hiện một số nội dung có hiệu lực từ ngày 01/01/2025 của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật bảo hiểm y tế năm 2024, đồng bộ với Luật khám bệnh chữa bệnh về cấp chuyên môn kỹ thuật từ 01/01/2025.

**II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Bộ Y tế phối hợp với các bộ, ngành, địa phương, cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng, hoàn thiện Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành luật bảo hiểm y tế, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 146/2018/NĐ-CP và quy định chi tiết một số điều của Luật số 51/2024/QH15 ngày 27 tháng 11 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật bảo hiểm y tếtheo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

1. Rà soát, tổng kết, đánh giá việc thực hiện 6 năm thực hiện Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/20218 của Chính phủ quy định quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế và nghiên cứu, rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, hệ thống pháp luật có liên quan và kinh nghiệm thực hiện bảo hiểm y tế trên thế giới.

2. Xây dựng các báo cáo đánh giá tác động của chính sách, báo cáo tổng kết thi hành luật, báo cáo rà soát các luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Luật, báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính, báo cáo lồng ghép vấn đề bình đẳng giới và các tài liệu có liên quan theo quy định.

3. Thành lập Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập với sự tham gia của các bộ, ngành, cơ quan, tổ chức có liên quan để nghiên cứu xây dựng dự án Luật.

4. Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành luật bảo hiểm y tế, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 146/2018/NĐ-CP và quy định chi tiết một số điều của Luật số 51/2024/QH15 ngày 27 tháng 11 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật bảo hiểm y tếđã được gửi xin ý kiến các bộ ngành, địa phương, cơ quan, tổ chức có liên quan, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và của Bộ Y tế để xin ý kiến rộng rãi của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động, đã tổ chức các cuộc họp của Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập. Ngày .. tháng … năm 2024, Bộ Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số …/BCTĐ-BTP. Các ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đã được Bộ Y tế tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu tối đa, giải trình đầy đủ để hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định trình Chính phủ

**III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Tên Nghị định**

Theo Quyết định số 53/QĐ-TTg ngày 15/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình công tác năm 2024 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Y tế xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế của Chính phủ (sau đây gọi là Nghị định số 146/2018/NĐ-CP). Tuy nhiên, Nghị định số 146/2018/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 của Chính phủ; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế đã được Quốc hội thông qua ngày 27/11/2024, tại kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XV. Trong Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế quy định một số nội dung có hiệu lực thực hiện thì hành từ ngày 01/01/2025 và giao Chính phủ hướng dẫn thực hiện.

Vì vậy, để bảo đảm tên Nghị định đầy đủ, Bộ Y tế đề xuất tên dự thảo Nghị định là “Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành luật bảo hiểm y tế, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 146/2018/NĐ-CP và quy định chi tiết một số điều của Luật số 51/2024/QH15 ngày 27 tháng 11 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật bảo hiểm y tế”.

**2. Bố cục**: Dự thảo Nghị định gồm 05 Điều.

**3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định bao gồm**

3.1. Sửa đổi, bổ sung một số điều, khoản, điểm của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành luật bảo hiểm y tế, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ, cụ thể như sau:

## a) Sửa đổi, bổ sung Điều 14. Mức hưởng bảo hiểm y tế đối với các trường hợp quy định tại Điều 22 của Luật bảo hiểm y tế

Sửa đổi điều này để thực hiện quy định tại điểm c khoản 3 Điều 21 Luật bảo hiểm y tế, Điều 22 Luật Bảo hiểm y tế có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025 như: quy định tỷ lệ phần trăm của mức hưởng khi khám bệnh, chữa bệnh ngoại trú tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh cấp cơ bản quy định tại điểm e khoản 4 Điều 22 Luật Bảo hiểm y tế; Tỷ lệ phần trăm của mức hưởng khi khám bệnh, chữa bệnh ngoại trú tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh cấp chuyên sâu quy định tại điểm h khoản 4 Điều 22 Luật Bảo hiểm y tế; Đối với trường hợp người tham gia bảo hiểm y tế đi khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu; 100% chi phí khám bệnh, chữa bệnh đối với trường hợp chi phí cho một lần khám bệnh, chữa bệnh thấp hơn 15 % mức lương cơ sở. Một số khoản theo Nghị định số 146/NĐ-CP của Chính phủ tiếp tục thực hiện.

b) Sửa đổi bổ sung Điều 15. Thủ tục khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế quy định tại khoản 1 Điều 28 Luật Bảo hiểm y tế

Sửa đổi, bổ sung quy định người tham gia bảo hiểm y tế khi khám bệnh, chữa bệnh phải xuất trình về thẻ bảo hiểm y tế bằng quy định rộng hơn là thông tin thẻ bảo hiểm y tế, căn cước. Trẻ em dưới 6 tuổi đến khám bệnh, chữa bệnh chỉ phải xuất trình thẻ bảo hiểm y tế được sửa đổi thành thông tin về bảo hiểm y tế để bảo đảm phù hợp với công tác chuyển đổi số hiện nay.

Bãi bỏ quy định về Mẫu số 05 và Mẫu số 06 của Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 146/2018/NĐ-CP vì Luật bảo hiểm y tế đã giao cho Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về chuyển tuyến cơ sở khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế theo yêu cầu chuyên môn khi đang điều trị nội trú cho người bệnh và hẹn khám lại theo yêu cầu chuyên môn trong khám bệnh, chữa bệnh.

Bãi bỏ quy định về khám bệnh, chữa bệnh của người tham gia bảo hiểm y tế trong thời gian đi công tác, làm việc lưu động, học tập trung theo các hình thức đào tạo, chương trình đào tạo, tạm trú do đã được quy định tại khoản 3 Điều 22 Luật bảo hiểm y tế.

c) Sửa đổi, bổ sung Điều 26 Nghị định 146/2018/NĐ-CP về thanh toán chi phí vận chuyển người bệnh.

Luật bảo hiểm y tế hiện nay cho phép thanh toán chi phí vận chuyển trong trường hợp cấp cứu hoặc khi đang điều trị nội trú phải chuyển cơ sở khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Điều 27 của Luật, quy định này mở rộng hơn so với trước khi chỉ thanh toán khi chuyển người bệnh từ tuyến huyện lên tuyến trên, vì vậy cần sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

## d) Sửa đổi một số cụm từ tại các Điều, khoản của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP để bảo đảm đồng bộ với Luật khám bệnh, chữa bệnh năm 2023 về tuyến chuyên môn kỹ thuật.

- Thay cụm từ “chỉ đạo tuyến” bằng cụm từ “chỉ đạo chuyên môn kỹ thuật” tại khoản 7 Điều 27;

- Thay cụm từ “cùng hạng, cùng tuyến” bằng cụm từ “cùng cấp chuyên môn kỹ thuật” tại điểm b khoản 1 Điều 21, điểm d khoản 5 Điều 42;

- Thay cụm từ “tuyến huyện và tương đương” bằng cụm từ “cấp ban đầu”; “tuyến tỉnh và tương đương” bằng cụm từ “cấp cơ bản”; “tuyến trung ương và tương đương” bằng cụm từ “cấp chuyên sâu” tại Điều 30;

- Thay cụm từ “tuyến dưới” bằng cụm từ “cơ sở khám bệnh, chữa bệnh” tại Phụ lục số 7 Hợp đồng khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế ban hành kèm theo Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2018 và Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 sửa đổi, bổ sung một số điều nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2018 quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành luật bảo hiểm y tế.

đ) Khoản 7 Điều 147 Nghị định 96/2023/NĐ-CP đã quy định “Thay thế cụm từ "trang thiết bị y tế" bằng cụm từ “thiết bị y tế” tại các văn bản quy phạm pháp luật đã được ban hành trước ngày 01 tháng 01 năm 2024.” Vì vậy trong Nghị này không quy định sửa đổi cụm từ “trang thiết bị y tế" bằng cụm từ “thiết bị y tế”.

**4. Dự báo tác động khi Nghị định này có hiệu lực thi hành**

Khi dự thảo Nghị định được ban hành với các chính sách, quy định đổi mới theo đề xuất sẽ bảo đảm tính đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật về khám bệnh, chữa bệnh, nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng quỹ, bảo đảm quyền, lợi ích của người tham gia bảo hiểm y tế, tạo thuận lợi cho cơ sở khám bệnh, chữa bệnh BHYT, khắc phục được các vướng mắc, bất cập.

**IV. NỘI DUNG CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC XIN BÁO CÁO CHÍNH PHỦ**

Cho đến nay, các nội dung chính của dự thảo Nghị định cơ bản đã đạt được sự đồng thuận của các bộ, ban, ngành liên quan, các địa phương và cơ sở khám bệnh, chữa bệnh và đã được Bộ Tư pháp thẩm định.

Trên đây là các nội dung cơ bản của Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 18 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành luật bảo hiểm y tế, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 146/2018/NĐ-CP và quy định chi tiết một số điều của Luật số 51/2024/QH15 ngày 27 tháng 11 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật bảo hiểm y tế, Bộ Y tế kính trình Chính phủ, xem xét, quyết định.

*(Xin gửi kèm theo Tờ trình:*

*- Dự thảo Nghị định;*

*- Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp;*

*- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp;*

*- Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định;*

*- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị định;*

*- Báo cáo đánh giá tác động chính sách)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);  - Các Đ/c Phó Thủ tướng (để báo cáo);  - Các đ/c Thứ trưởng;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính;  - Bảo hiểm xã hội Việt Nam;  - Lưu: VT, PC, BH. | **BỘ TRƯỞNG**  **Đào Hồng Lan** |